



SECRET
69/25.02.2002

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind prevenirea
transmiterii virusului și protecția persoanelor
afectate de HIV/SIDA**

Analizând propunerea legislativă privind prevenirea transmiterii virusului și protecția persoanelor afectate de HIV/SIDA, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.L69 din 15.02.2002,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații generale

1. Prezenta propunere legislativă urmărește crearea unui cadru legislativ - necesar în sistemul juridic românesc - care să cuprindă măsuri de prevenire a transmiterii virusului HIV și de protecție a persoanelor infestate cu HIV/SIDA.

Prin obiectul și conținutul ei propunerea face parte din categoria legilor organice.

2. Întrucât propunerea legislativă va afecta prevederile bugetului de stat, devin incidente atât dispozițiile art.110 alin.(1) teza a doua din Constituție, în raport cu care este necesară solicitarea unei informări din partea Guvernului, cât și cele ale art.10 alin.(2) din Legea nr.72/1996 privind finanțele publice, dispoziții potrivit cărora în cazurile în care se fac propuneri de acte normative a căror aplicare atrage majorarea cheltuielilor sau micșorarea veniturilor bugetului de stat, inițiatorilor le revine obligația să prevadă în proiect mijloacele necesare acoperirii golului de venituri sau sporului de cheltuieli. Deci, este necesar ca propunerea legislativă să fie completată cu un articol

distinct, având acest obiect și nu doar acela de a modifica un program de sănătate cum este prevăzut la art.3 alin.(4).

3. Deși intenția de a direcționa atribuțiile instituțiilor abilitate să acționeze pentru prevenirea îmbolnăvirilor prin infestarea cu virusul HIV este binevenită, punerea în temă a soluțiilor legislative propuse necesită îmbunătățiri sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă cu privire la structurarea și sistematizarea prevederilor din cuprinsul unui act normativ și sub aspectul exprimării clare și într-un limbaj normativ adecvat a prevederilor respective.

În acest sens, relevăm faptul că proiectul supus avizării nu cuprinde **dispoziții generale**, care de regulă sunt redactate în Capitolul I, dispoziții având rolul să orienteze întreaga reglementare, să determine obiectul și principiile acesteia.

Prezentul proiect cuprinde numai dispoziții de fond, unele din acestea redactate defectuos, eliptic sau confuz, lipsind din finalul acestuia **dispozițiile finale**, ce ar trebui să cuprindă măsurile necesare pentru punerea în aplicare a actului normativ.

În ansamblul ei, propunerea legislativă nu respectă principiile de sistematizare a soluțiilor legislative preconizate în succesiunea lor logică, normele fiind grupate pe capitole în mod aleatoriu, deviindu-se de la criteriul de grupare a acestora reflectat în titlul capitolelor.

4. În ceea ce privește fondul reglementării, semnalăm că marea majoritate a dispozițiilor din proiectul de lege nu duc soluțiile până la clarificarea deplină, ridicând întrebări sau apărând ca incomplete. În acest sens, ne referim în principal la prevederile art.1, art.2 alin.(1) lit.c) și d), alin.(2) lit.b) și c), alin.(3) lit.d), alin.(4), alin.(5) partea introductivă și lit.b) și alin.(6) teza a doua, art.3 alin.(2), alin.(4) și (5) și art.4 alin.(3).

5. Considerăm că după revederea amănunțită a soluțiilor propuse în prezentul proiect, unele dintre acestea ar putea fi analizate și dezbătute concomitent cu propunerea legislativă intitulată “Lege privind controlul bolilor cu transmitere sexuală (BTS) și (SIDA)”, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.588 din 22.10.2001 care a fost avizată favorabil, cu observații și propuneri de către Consiliul Legislativ sub nr.1244/22.11.2001.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. În cuprinsul propunerii legislative nu se folosește o terminologie unitară, în sensul că apar sintagmele: “persoane afectate de HIV/SIDA”, “persoane infectate cu HIV”, “persoane infestate cu HIV/SIDA”. Exemplificăm cu textele din titlu, art.2 alin.(1) lit.d),

alin.(2) lit.c) și d). Se impune de aceea folosirea corectă și unitară a termenilor în tot textul propunerii.

2. Pentru o mai bună exprimare a obiectului reglementării, propunem ca titlul proiectului să fie reformulat, astfel:

"Lege privind prevenirea transmiterii virusului HIV și protecția persoanelor afectate de boala SIDA".

3. Propunerea legislativă este lipsită de formula introductivă consacrată:

“Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

4. Titlul Capitolului I necesită a fi reformulat, în sensul precizării la ce fel de activitate de prevenire și protecție se referă.

Propunerea este valabilă și pentru art.1 partea introductivă.

5. La art.1, potrivit normelor de redactare și de tehnică legislativă, enumerarea dispozițiilor trebuie făcută cu literele a)-d) urmate de paranteze. La pct.4, nu se înțelege cine conlucrează cu organismele române și care sunt aceste organisme.

6. La art.2, pentru claritatea ideii, sugerăm înlocuirea sintagmei “Activitățile” cu sintagma “Măsurile”. La alin.(1), potrivit art.38 alin.(1) din Constituție, corect este “Dreptul la muncă” și nu “Dreptul de muncă”.

Totodată, propunem a se introduce după cuvântul "infestate", expresia "cu virusul HIV", pentru precizia normei.

De asemenea, având în vedere enumerările din text, este recomandabilă completarea normei cu o expresie adecvată: "în care sens:".

Potrivit normelor aplicabile, textul enumerărilor trebuie să debuteze prin cuvântul respectiv scris cu literă mică.

La alin.(2) lit.b), pentru ca norma să capete mai multă claritate, propunem înlocuirea sintagmei “dacă acesta din urmă ar trebui să desfășoare activități ce ar afecta alți pacienți” prin “dacă acesta trebuie să desfășoare activități ce pot afecta sănătatea unor pacienți”.

La lit.c), pentru rigoare normativă, propunem ca textul din rândul 2 să fie înlocuit cu sintagma “răspunde conform prevederilor legale în vigoare pentru transmiterea bolii, **dacă aceasta s-a produs din motive imputabile lor**”.

La alin.(3) se menționează ca activitate de protecție socială tratamentul gratuit al bolnavilor HIV/SIDA. Or, conform prevederilor Ordinului nr.72/44 al ministrului sănătății și familiei publicat în Monitorul Oficial al României nr.126 din 18 februarie 2002, această categorie de bolnavi beneficiază deja de medicamente gratuite, atât ambulatoriu cât și prin spitalizare.

De asemenea, pentru ca norma de la lit.a) să capete mai multă claritate, propunem schimbarea topicii frazei, astfel:

“a) Personalul medical din unitățile sanitare nu trebuie să refuze internarea și tratarea unui bolnav diagnosticat cu virusul HIV/SIDA”.

La lit.d), norma prevede crearea de centre speciale de diagnosticare, monitorizare și tratare ambulatorie a persoanelor infestate cu acest virus. Menționăm că prin Programul de Sănătate - PN4 la pct.5 din anexa nr.2 la Ordinul nr.450/2001 al ministrului sănătății și familiei publicat în Monitorul Oficial al României nr.535 din 31 august 2001, asemenea centre există.

La alin.(5), pentru o formulare juridică, propunem ca aceasta să aibă următoarea redactare:

“(5) Acordarea de indemnizații lunare pentru o alimentație care să asigure eficiență în tratamentul cu medicamente antiretrovirale pentru toți bolnavii HIV/SIDA”.

La alin.(6) sugerăm redactarea celor două teze într-un singur text, legate prin expresia "se asigură prin".

7. Titlul Capitolului II necesită a fi reformulat, eventual sub forma "Finanțarea activităților de prevenire a îmbolnăvirii și protecție a persoanelor infestate cu virusul HIV".

8. Norma de la art.3 alin.(3) în forma actuală de redactare este declarativă, motiv pentru care recomandăm să fie revăzută.

Normele de la alin.(4) și (5) privind Programele de sănătate PN4 și PN5 sunt lipsite de precizia necesară și sunt exprimate inadecvat normelor de tehnică legislativă. Propunem a fi revăzute și reformulate corespunzător.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București
Nr.258/22.02.2002